

新疆维吾尔自治区改善普通高中学校办学条件 补助资金转移支付 2024 年度绩效自评 报告

项目名称：改善普通高中学校办学条件补助资金

实施单位（公章）：各地（州、市）教育局

主管部门（公章）：新疆维吾尔自治区教育厅

项目负责人（签章）：刘亚琼

填报时间：2025 年 03 月 12 日

新疆维吾尔自治区改善普通高中学校办学条件 补助资金转移支付 2024 年度绩效自评报告

为贯彻落实党中央全面实施预算绩效管理决策部署，根据《财政部关于开展 2024 年度中央对地方转移支付预算执行情况绩效自评工作的通知》（财监〔2025〕1 号），自治区教育厅高度重视，严格按照规范要求组织开展了 2024 年度改善普通高中学校办学条件补助资金绩效自评工作，现将自评情况汇报如下：

一、绩效目标分解下达情况

（一）中央下达改善普通高中学校办学条件补助资金转移支付预算和绩效目标情况

1. 下达预算情况

2024 年度，财政部教育部分批下达新疆 2024 年改善普通高中学校办学条件补助资金共计 42200 万元，用于支持县域普通高中学校校舍改扩建、配置图书和教学仪器设备以及体育运动场等附属设施建设。详细如下：

2023 年 11 月，《财政部 教育部关于提前下达 2024 年改善普通高中学校办学条件补助资金预算的通知》（财教〔2023〕216 号），下达新疆 2024 年改善普通高中学校办学条件补助资金 33570 万元。

2024 年 4 月，《财政部 教育部关于下达 2024 年改善普通高中学校办学条件补助资金预算的通知》（财教〔2024〕70 号），下达新疆 2024 年第二批改善普通高中学校办学条件补助资金

8630 万元。

2.下达绩效目标情况

财政部随文下达新疆区域绩效目标，具体为：新建、改扩建项目质量达 100%，设备采购质量合格率达 100%，大班额比例比上年下降,高中毛入学率提升,学校和教师满意度达 85%以上，学生和家长满意度达 85%以上。

改善普通高中学校办学条件补助资金区域绩效目标表					
(2024 年度)					
转移支付名称		改善普通高中学校办学条件补助资金		中央主管部门	教育部
资金情况 (万元)		年度金额:		42,200	
		其中: 中央补助		42,200	
		地方资金			
年度 总体 目标	年度目标				
	目标 1: 县域普通高中学校基本办学条件得到改善 目标 2: 大班额比例下降				
效 指 标	一 级 指 标	二 级 指 标	三 级 指 标		指 标 值
		质 量 指 标	新建、改扩建项目质量达标率		100%
			设备采购质量合格率		100%
	效益指标	社会效益指标	大班额比例		比上年下降
			高中阶段毛入学率		提升
	满意度 指标	服务对象 满意度指标	学校和老师满意度		≥ 85%
			家长和学生满意度		≥ 85%

(二) 自治区资金安排、分解下达预算和绩效目标情况

1、自治区分解下达预算情况

2024 年度，《关于提前下达 2024 年中央改善普通高中学校办学条件补助资金预算的通知》（新财教〔2023〕237 号）33570 万元，《财政厅关于下达 2024 年中央改善普通高中学校办学条件补助资金预算（第二批）的通知》（新财教〔2024〕68 号）8630 万元；《州发展改革委关于下达教育强国基础设施建设工程 2024 年第一批中央预算内投资计划的通知》（伊州发改投资〔2024〕153 号）5624 万元。共计 47824 万元。

序号	地州	合计	第一批	第二批	配套资金
总计		47824	33570	8630	/
1	阿克苏地区	5548.5	5454	94.5	/
2	阿勒泰地区	2116.5	550	1566.5	/
3	巴州	991.5	981	10.5	/
4	博州	735.5	697	38.5	/
5	昌吉州	3410.5	2081	1329.5	/
6	哈密市	2509	1155	1354	/
7	和田地区	5701	5701	/	/
8	喀什地区	9212	9212	/	/
9	克拉玛依市	1435	/	1435	/
10	克州	1183.5	983	200.5	/
11	塔城地区	2645	1123	1522	/
12	吐鲁番市	58	/	58	/
13	乌鲁木齐市	1920	1020	900	/

14	伊犁州	10358	4613	121	5624
----	-----	-------	------	-----	------

2、自治区分解下达绩效目标情况如下

自治区分解下达的绩效目标表，共 14 个地州，分别为阿克苏地区、阿勒泰地区、巴州、博州、昌吉州、哈密市、和田地区、喀什地区、克拉玛依市、克州、塔城地区、吐鲁番市、乌鲁木齐市、伊犁州，指标与指标值全部一致。自治区随文下达的绩效目标表如下：

改善普通高中学校办学条件补助资金区域绩效目标表 (2024 年度)					
转移支付名称		改善普通高中学校办学条件补助资金		中央主管部门	教育部
资金情况 (万元)		年度金额:		42,200	
		其中: 中央补助		42,200	
		地方资金			
年度	年度目标				
总体目标	2024 年资金支持 41 个县(市、区)县域普通高中学校改善办学条件, 支持 28 个县(市、区)中小学教室健康照明改造工程, 进一步改善了县域普通高中学校办学条件。				
效 指 标	一 级 指 标	二 级 指 标	三 级 指 标		指 标 值
	产 出 指 标	数 量 指 标	大班额比例		比 上 年 下 降
			项目开工率		≥70%
			采光照明项目开工率		100%
			项目竣工率		≥40%
			采光照明项目竣工率		100%
		质 量 指 标	改扩建项目质量达标率		100%
			设备采购质量合格率		100%
		效益指标	社会效益指标	高中阶段毛入学率	
	满意度 指标	服务对象 满意度指标	学校和老师满意度		≥85%
家长和学生满意度			≥85%		

二、绩效情况分析

（一）资金投入情况分析

1、项目资金到位情况分析

2024 年度中央下达我区改善普通高中学校办学条件补助资金总预算为 42200 万元，资金到位 42200 万元，到位率 100%，其中，2023 年 11 月中央下达新疆改善普通高中学校办学条件补助资金为 33570 万元，2024 年 4 月中央下达新疆改善普通高中学校办学条件补助资金为 8630 万元。

自治区中央预算内投资 5624 万元，资金到位 5624 万元，到位率 100%。

2、项目资金执行情况分析

截止到 2024 年 12 月 31 日，2024 年度用于改善普通高中学校办学条件补助资金总计 42200 万元、共计执行 31356.01 万元，执行率 74.3%。具体如下：

2024 年改善普通高中学校办学条件补助资金中央对地方转移支付资金执行率			
地州名称	下达数	执行数	执行率
全区合计	42200	31356.01	74.3%
阿克苏地区	5548.5	5248.89	94.6%
阿勒泰地区	2116.5	1648	77.86%
巴州	991.5	888	89.56%
博州	735.5	670	91.09%
昌吉州	3410.5	3244	95.12%
哈密市	2509	1532	61.06%
和田地区	5701	2051.41	35.98%

喀什地区	9212	7579	82.27%
克拉玛依市	1435	951.93	66.34%
克州	1183.5	1115.86	94.28%
塔城地区	2645	1723.62	65.17%
吐鲁番市	58	58	100%
乌鲁木齐市	1920	331.2	17.25%
伊犁州	4734	4314.1	91.13%

（二）项目资金管理情况分析

具体做法是：一是建立长效工作机制。印发自治区财政厅、教育厅《自治区改善普通高中学校办学条件补助资金管理办法》（新财教〔2024〕36号），将月报情况纳入绩效评价，在下一年度资金分配中按绩效因素予以考量。二是认真分析研判，召开专题会议解决资金支出进度缓慢的情况。截止2024年12月31日，月通报10次，召开预算执行专题调度会2次，分析教育资金支出的堵塞卡点，提出改进措施，并邀请地州党政分管领导参会，协力推进教育资金执行工作。三是主动靠前指导，对预算执行落后的地州进行点对点支持。对执行进度落后的地州，通过电话沟通情况、协调部门配合等方式，点对点沟通督促指导。四是加强专项资金监督管理，根据《财政部 教育部关于印发<改善普通高中学校办学条件补助资金管理办法>的通知》（财科教〔2021〕74号）精神，建立“谁使用、谁负责”的责任机制，严禁资金用于平衡预算、偿还债务、支付利息、对外投资等支出，决不允许从专项资金中提取工作经费或管理经费，对于挤占、挪用、虚列、套取补助资金等行为，按照《预算法》《财政违法行为处罚处分

条例》等国家有关法律规定严肃处理。总体来看，本项目资金做到了专款专用、及时拨付、规范支付，保障相关资金支付需求，确保改善普通高中学校办学条件补助资金项目顺利实施。

1.分配科学性

严格按照《改善普通高中学校办学条件补助资金管理办法》（财教〔2021〕74号）要求，补助资金采取因素法分配。按照基础因素、投入因素分配到各县市，适当向困难县市倾斜。

2.下达及时性

资金的下达根据中央资金到位情况，依照自治区财政厅下达资金时间，一个月内完成资金的分配、下达工作。其中教育厅于2023年11月28日收到财政厅转中央提前下达资金文件，制定分配方案经厅党组审议通过后报财政厅，财政厅于2023年12月19日印发《关于提前下达2024年中央改善普通高中学校办学条件补助资金预算的通知》（新财教〔2023〕237号）下达各地；教育厅于2024年4月29日收到中央下达第二批资金文件，制定分配方案经厅党组审议通过后报财政厅，财政厅于2024年5月22日印发自治区财政厅《关于下达2024年改善普通高中学校办学条件补助资金预算（第二批）的通知》（新财教〔2026〕68号）下达各地。

3.拨付合规性

资金下达后，组织各地申报土建计划，对各地土建计划进行严格审核把关，对不符合资金用途的项目要求各地重新编制符合资金用途的用款计划，要求各地严格按照审定的土建计划执行。

4.使用规范性

协同自治区财政厅，督促各地切实落实县级财政与教育部门在资金管理方面的主体责任，加强对本地区项目实施学校进行指导与监督，助力其完善财务、会计以及资产管理制度，保障区域内相关教育经费得以科学统筹安排、精准合理使用。在项目实施过程中，严格依据论证后的项目规划执行，紧密结合项目实际状况开展工作。

5.执行准确性

中央预算下达后，按照各地申报的土建计划，结合项目实施实际，要求各地每月报送工程进展月报及相关支付凭证，对项目执行准确性进行审核把关。阿勒泰地区、哈密市、和田地区、克拉玛依市、塔城地区、乌鲁木齐市等地州市资金执行率低于 80%，主要原因在于项目前期准备工作不充分以及执行效率有待提升。

6.预算绩效管理情况

按照全面实施预算绩效管理的要求，建立健全全过程预算绩效管理机制，按财政部下达的绩效目标分解下达各地，对照绩效目标做好绩效监控，认真组织开展绩效评价，强化评价结果应用，做好绩效信息公开，资金配置效率和使用效益逐步提高。

7.支出责任履行情况

一是教育厅按照财政资金文件通知，下达中央专项转移支付资金用于改善普通高中学校办学条件，教育厅根据资金管理办法，采取因素法制定资金分配方案报财政厅审核后，按分配方案向各地教育局下达资金。二是资金下达后，教育厅组织各地申报土建计划，并对各地申报土建项目进行审核，审核通过后下达土建批复文件。三是改善普通高中学校办学条件项目严格按照中央资金

管理办法执行，并定期组织督导检查、视频调度，执行工程月报、双月报情况统计，督促各地按计划实施项目，加快项目执行和资金支付进度，对资金支付不到位或滞拨严重的地州县市全区通报并适时约谈县市主要负责人。

（三）总体绩效目标完成情况分析

2024 年中央下达我区改善普通高中学校办学条件补助资金 42200 万元，主要用于 91 所县域普通高中学校改扩建校舍、设备和图书购置及运动场等附属设施建设，其中改扩建校舍项目批复面积 40415 平方米，投入资金 12389 万元；附属设施投入资金 11891 万元；运动场投入资金 1656 万元；仪器设备及图书购置投入资金 16264 万元，其中用于教室照明改造 800.5 万元。截至目前，中央资金支出 31356 万元、支付率 74%。年度项目的执行有效缓解了我区县域普通高中学校教辅用房紧张，教学设备陈旧、短缺的状况，改善了项目学校的办学条件。

（四）绩效指标完成情况分析

1.产出指标完成情况分析

（1）质量指标

a.财政部随文下达设定新建、改扩建工程验收合格率指标，指标值 100%，新疆实际完成 100%，完成率 100%，偏差率 0%。

b.财政部随文下达设定设备采购的质量合格率指标，指标值 100%，新疆实际完成 100%，完成率 100%，偏差率 0%。

2.效益指标完成情况分析

（2）社会效益指标

a.财政部随文下达设定大班额比例指标，指标值为比上年降

低，经统计新疆 14 个地、州、市中，乌鲁木齐市、阿克苏地区、伊犁州、阿勒泰地区四个地、州、市大班额比例为比上年提高，完成率 71.4%，偏差率 28.6%。

b.财政部随文下达设定目标全国高中阶段毛入学率指标，指标值为提升，经统计新疆 14 个地、州、市中，乌鲁木齐市、吐鲁番市毛入学率为下降，其余地州市均为提升，实际完成值为提高，完成率 85.7%，偏差率 14.3%。

3.满意度指标完成情况

(3) 服务对象满意度指标

a.财政部随文下达设定师生满意度指标，指标值 $\geq 85\%$ ，新疆实际完成 94%，完成率 100%，偏差率 0%。

b.财政部随文下达设定家长满意度指标，指标值 $\geq 85\%$ ，新疆实际完成 94%，完成率 100%，偏差率 0%。

三、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施

1.偏离的绩效目标

(1) 未完成的社会效益指标

a.大班额比例指标，未完成原因为一是人口增长与流动。经济发展较快的地区吸引大量人口流入，随迁子女增多，当地普通高中学位需求迅速上升，导致学校招生人数超计划，形成大班额。二是区域资源不均衡。区域内优质普通高中资源集中在少数学校，家长和学生优质教育资源的追求，使大量学生涌入名校，导致这些学校招生规模不断扩大，班级人数增多。三是对普通高中投入不足，难以满足教育发展需求。学校缺乏资金新建、改扩建校舍和教学设施，无法提供更多学位，限制了学校容纳学生的能力，

在南疆人口较多的县市更为凸显。

b.全国高中阶段毛入学率指标，未完成原因为普职分流政策下，考试难度和竞争度变化，部分学生升学难度加大，影响普高毛入学率。

2.下一步改进措施

a.项目实施过程中存在不足：资金支付率不高。主要原因：一是项目管理水平不高，统筹能力还需加强。部分项目前期工作不扎实，资金到位后才开始计划支出，需要与发改、财政等部门配合形成支出的项目，前期沟通工作没做好，在具体的立项审批、支付审核等环节滞留时间较长，影响资金进度；二是部分项目已完工，正在进行结算评审，当年未全部形成支付。

b.下一步工作实施改进措施。一是进一步加强督导检查。自治区财政厅、教育厅将组织人员对各地建设项目实施情况进行督查检查，适时召开项目调度会，推进各地项目实施。二是要求各地建立项目实施情况台账，明确项目完成时限，倒排工期，加快资金执行进度，所有中央项目资金支付率要在2025年7月底达到80%以上、10月底达到100%全部执行完。三是自治区财政厅、教育厅建立对各地项目执行情况月督办长效制度，强化督办力度。督促各地财政、教育部门加强横向联动合作沟通，严格落实专项资金管理办法，确保专款专用，加快资金支付进度。

四、绩效自评结果及拟应用和公开情况

按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）规定，单位自评标准是：预算执行10分、产出指标50分、效益指标30分、满意度指标10分。经自评，2024年度改

善普通高中学校办学条件补助资金项目资金绩效自我评价得分为 91 分，其中：预算执行 7.4 分、产出指标 50 分、效益指标 23.6 分、服务对象满意度指标 10 分，自评结果为“优”。

在绩效自评中，发现部分资金执行率不高的问题，针对问题提出以下改进措施，一是在预算执行方面，资金下达后及时沟通，督促项目开展工作。二是要求各地成立工作专班，编制项目实施计划，明确项目完成时限，倒排工期，加快项目实施进度。

评价结果将在自治区教育厅门户网站进行公示公开，广泛接受社会监督。

五、其他需要说明的问题

在中央巡视、各级审计和财政监督中未发现问题。

六、附件

中央对地方专项转移支付区域（项目）绩效目标自评表

附件

中央对地方专项转移支付区域（项目）绩效目标自评表

（2024 年度）

转移支付（项目）名称	改善普通高中学校办学条件补助资金			
中央主管部门	财政部、教育部			
地方主管部门	自治区财政厅		资金使用单位	自治区教育厅
资金投入情况 (万元)		全年预算数(A)	全年执行数(B)	预算执行率 (B/A×100%)
	年度资金总额：	42200	31356.01	74.3%
	其中：中央财政资金	42200	31356.01	74.3%
	地方资金			
	其他资金			
资金管理情况		情况说明		存在问题和改进措施
	分配科学性	严格按照《改善普通高中学校办学条件补助资金管理办法》（财教〔2021〕74号）要求，补助资金采取因素法分配。按照基础因素、投入因素分配到各县市，适当向困难县市倾斜。		
	下达及时性	资金的下达根据中央资金到位情况，依照自治区财政厅下达资金时间，一个月内完成资金的分配、下达工作。其中教育厅于2023年11月28日收到财政厅转中央提前下达资金文件，制定分配方案经厅党组审议通过后报财政厅，财政厅于2023年12月19日印发《关于提前下达2024年中央改善普通高中学校办学条件补助资金预算的通知》（新财教〔2023〕237号）下达各地；教育厅于2024年4月29日收到中央下达第二批资金文件，制定分配方案经厅党组审议通过后报财政厅，财政厅于2024年5月22日印发自治区财政厅《关于下达2024年改善普通高中学校办学条件补助资金预算（第二批）的通知》（新财教〔2026〕68号）下达各地。		
	拨付合规性	资金下达后，组织各地申报土建计划，对各地土建计划进行严格审核把关，对不符合资金用途的项目要求各地重新编制符合资金用途的用款计划，要求各地严格按照审定的土建计划执行。		
	使用规范性	同自治区财政厅督促各地落实县级财政、教育部门资金管理主体责任，区域内相关教育经费的统筹安排和使用准确，指导和督促本地区普通高中学校健全财务、会计、资产管理制度。		
	执行准确性	中央预算下达后，按照各地申报的土建计划，结合项目实施实际，要求各地每月报送工程进展月报及相关支付凭证，对项目执行准确性进行审核把关。		
	预算绩效管理情况	按照全面实施预算绩效管理的要求，建立健全全过程预算绩效管理机制，按财政部分达的绩效目标分解下达各地，对照绩效目标做好绩效监控，认真组织开展绩效评价，强化评价结果应用，做好绩效信息公开，资金配置效率和使用效益逐步提高。		

	支出责任履行情况	一是教育厅按照财政资金文件通知,下达中央专项转移支付资金用于改善普通高中学校办学条件补助资金项目,教育厅根据资金管理办法,采取因素法制定资金分配方案报财政厅审核后,按分配方案向各地教育局下达资金。二是资金下达后,教育厅组织各地申报土建计划,并对各地申报土建项目进行审核,审核通过后下达土建批复文件。三是改善普通高中学校办学条件补助资金项目严格按照中央资金管理办法执行,并定期组织督导检查、视频调度,执行工程月报、双月报情况统计,督促各地按计划实施项目,加快项目执行和资金支付进度,对资金支付不到位或滞拨严重的地州市区通报并适时约谈县市主要负责人。				
总体目标完成情况	总体目标		全年实际完成情况			
	目标 1: 县域普通高中学校基本办学条件得到改善 目标 2: 大班额比例下降		2024 年中央下达我区改善普通高中学校办学条件补助资金 42200 万元,主要用于 91 所县域普通高中学校改扩建校舍、设备和图书购置及运动场等附属设施建设,其中改扩建校舍项目批复面积 40415 平方米,投入资金 12389 万元;附属设施投入资金 11891 万元;运动场投入资金 1656 万元;仪器设备及图书购置投入资金 16264 万元,其中用于教室照明改造 800.5 万元。截至目前,中央资金支出 31356 万元、支付率 74%。年度项目的执行有效缓解了我区县域普通高中学校教辅用房紧张,教学设备陈旧、短缺的状况,改善了项目学校的办学条件。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	全年实际完成值	未完成原因和改进措施
	产出指标	质量指标	新建改扩建项目收质量达标率	100%	100%	
			设备采购质量合格率	100%	100%	
	效益指标	社会效益指标	大班额比例	比上年下降	71.4%	
			高中阶段教育毛入学率	提升	85.7%	
	满意度指标	服务对象满意度指标	学校和老师满意度	≥85%	94%	
家长和学生满意度			≥85%	94%		
说明	无					